

Proponente: 34.D
Proposta: 2020/383
del 19/03/2020



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 218
del 20/03/2020

SERVIZIO APPALTI E CONTRATTI

Dirigente: BEVILACQUA Dr. Alberto

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: APPROVAZIONE VERBALE E AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA DELLA PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLE OPERAZIONI DI CREMAZIONE NELL'AREA CREMATORIA DEL CIMITERO DI COVILOLO – VIA MARTIRI DELLE FOIBE N. 25 REGGIO EMILIA - DURATA 24 MESI CON DECORRENZA PRESUNTIVA IL 01/02/2020. CIG: 80934638F2.

IL DIRIGENTE

Premesso:

- che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 05/02/2019 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2019-2021 e il D.U.P. [Documento Unico di Programmazione];
- che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 24 del 07/02/2019 é stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2019-2021 - Risorse Finanziarie e che, successivamente, con deliberazione di Giunta Comunale n. 94 del 09/05/2019 sono stati approvati il Piano della Performance 2019-2021, il Piano Esecutivo di Gestione 2019 e i relativi allegati, nei quali sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/00;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale si provvederà all'approvazione del Bilancio di Previsione 2020-2022 e dei relativi allegati;
- che con successiva Deliberazione di Giunta Comunale si provvederà ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2020;
- che con Decreto Ministero dell'Interno del 13/12/2019, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale serie generale n. 295 del 17/12/2019, è stato differito al 31/03/2020 il termine per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2020-2022 e, pertanto, vengono applicate le norme in materia di esercizio provvisorio di cui all'art. 163 del D.Lgs. 267/2000, così come modificato dal D.Lgs. 126/2014;
- che con atto P.G. n. 213392 del 25/11/2019 il Sindaco del Comune di Reggio Emilia ha attribuito l'incarico di Dirigente ad interim del Servizio appalti e contratti al dott. Alberto Bevilacqua, con scadenza 31/12/2019;
- che con atto P.G. n. 239197 del 30/12/2019 il Sindaco del Comune di Reggio Emilia ha confermato il suddetto incarico al dott. Alberto Bevilacqua, con decorrenza 01 gennaio 2020 e termine 31 gennaio 2020;
- che con ulteriore atto P.G. n. 25249 del 31/01/2020 il Sindaco del Comune di Reggio Emilia ha riconfermato l'incarico al dott. Alberto Bevilacqua, con decorrenza 01 febbraio 2020 e fino ad ultimazione della procedura ad evidenza pubblica per la nomina della relativa posizione dirigenziale a tempo determinato ex art. 110, c. 1, del D.Lgs. 267/2000.

Considerato:

- che con Determinazione Dirigenziale R.U.D. n. 1092 del 25/10/2019 è stata approvata l'indizione della procedura aperta per l'affidamento del servizio di gestione delle operazioni di cremazione nell'ara crematoria del cimitero di Coviolo per il periodo presunto dal 01/02/2020 al 31/01/2022, CPV 98371100-5, codice CUI S00145920351201900096, con facoltà di rinnovo per ulteriori 2 anni, mediante gara di appalto esperita nel rispetto dei principi di cui all'art. 4 del D. Lgs 50/2016 ed ai sensi degli artt. 59 co. 1 e 60 e con il criterio di aggiudicazione di cui all'art. 95 co. 3 lett. a) del sopracitato D. Lgs. n. 50/2016 e, per quanto applicabile e ancora in vigore, del Regolamento di Attuazione (DPR 207/2010), per il valore massimo stimato dell'appalto comprensivo della facoltà di rinnovo per uguale durata e della proroga tecnica per mesi 6, di € 351.000,00 oltre IVA 22%, individuando quale Responsabile Unico del Procedimento il dott. Alberto Bevilacqua, Dirigente ad interim del Servizio Appalti e contratti;

- che nei modi e termini di legge si è proceduto a comunicare l'indizione della gara di cui trattasi, tramite pubblicazione nel Profilo di Committente e nell'Albo Pretorio Telematico del Comune di Reggio Emilia, nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, nella Gazzetta della Repubblica Italiana, in SITAR (Sistema Informativo Telematico Appalti Regionali) della Regione Emilia-Romagna, su due quotidiani locali e due quotidiani nazionali;
- che con Determinazioni dirigenziali 2020/85 e 2020/166, nelle more dello svolgimento della gara, venivano approvate proroghe tecniche del servizio rispettivamente fino al 29.02.2020 e successivamente fino al 31.03.2020, restando invariata la durata del contratto in appalto;

Dato atto:

- che, come consta dal Verbale di Commissione giudicatrice, allegato al presente atto quale sua parte integrante e sostanziale, nel giorno 02.03.2020 ha avuto luogo la seduta riservata della suddetta Commissione all'uopo nominata, volta all'analisi e valutazione dell'offerta tecnica ed all'attribuzione dei relativi punteggi sulla base di quanto disposto dal paragrafo 18. della Lex specialis di gara;
- che, come da Verbale allegato quale parte integrante e sostanziale al presente atto, nella giornata di venerdì 06/03/2020 è stata esperita, presso la sede del Servizio appalti e contratti del Comune di Reggio Emilia, in via San Pietro Martire n. 3, la terza ed ultima seduta pubblica di gara, nella quale si è proceduto alla comunicazione da parte della Commissione giudicatrice dei punteggi attribuiti all'offerta tecnica e successivamente all'apertura delle offerte economico-quantitative degli operatori economici partecipanti e ammessi ed all'attribuzione dei relativi punteggi, sulla base di quanto disposto dal paragrafo 18 della Lex specialis di gara, come dettagliato nel verbale di seduta pubblica di gara, allegato parte integrante del presente atto;
- successivamente rispetto alla seduta pubblica del 06.03.2020 la Stazione Appaltante verificava che, per mero errore materiale, in seduta pubblica erano stati indicati punteggi complessivi dell'offerta tecnica errati, a ragione di un errore di calcolo sulla riparametrazione del punteggio relativo all'offerta tecnica qualitativa, pur essendo stati correttamente attribuiti i punteggi all'offerta tecnica stessa, pertanto i punteggi correttamente attribuiti all'offerta tecnica dei tre operatori economici partecipanti devono essere correttamente considerati i seguenti:

DITTA	Punteggio offerta tecnica qualitativa (non riparametrato)	Punteggio offerta tecnica qualitativa (riparametrato)	Punteggio offerta tecnica quantitativa (tempo di attesa per la cremazione)	PUNTEGGIO TOTALE OFFERTA TECNICA
ALTAIR S.P.A.	47,33	50,00	20,00	70,00
BERTOLOTTI ALDO & C SNC	18,38	19,42	3,33	22,75
VEZZANI FORNI S.R.L.	27,00	28,52	0,00	28,52

- che a seguito della suddetta seduta pubblica è stata definita la graduatoria di gara, come di seguito riportato e dettagliato nel verbale di seduta pubblica di gara, allegato parte integrante del presente atto:

CONCORRENTI		ELEMENTI QUALITATIVI OFFERTA TECNICA max 70 punti	ELEMENTI QUANTITATIVI OFFERTA ECONOMICA max 30 punti	PUNTEGGIO TOTALE
PO S.	OPERATORI ECONOMICI	PUNTEGGIO CONSEGUITO	PUNTEGGIO CONSEGUITO	
1	ALTAIR S.P.A.	70,00	30,00	100,00/100,00
2	BERTOLOTTI ALDO & C SNC	22,75	Escluso	
3	VEZZANI FORNI S.R.L.	28,52	Escluso	

- che, pertanto, risulta primo ed unico classificato e pertanto aggiudicatario in via provvisoria il seguente operatore economico:
- ditta ALTAIR SRL, avente sede legale in via Dell'Arcoveggio 74, 40129 Bologna, C.F./P.IVA 01725920035, la quale ha conseguito il punteggio complessivo pari a 100/00,00, dei quali:
 - a) per l'offerta tecnica punti 70/70,00;
 - b) per l'offerta economica punti 30/30,00, a seguito di un ribasso percentuale del 19,62% sull'importo a base di gara soggetto a ribasso d'asta di € 156.000,00 per un importo di aggiudicazione corrispondente a € 125.392,8 oltre a € 0 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta, **per un importo complessivo di aggiudicazione di € 125.392,80 oltre IVA.**

Considerato:

- che la suddetta società ALTAIR S.p.A. ha dichiarato ai sensi dell'art. 95, comma 10, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., importi afferenti ai propri costi della manodopera inferiori rispetto alle quantificazioni effettuate dalla Stazione appaltante ai sensi dell'art. 23, comma 16, del succitato Decreto, per cui la Stazione appaltante ha proceduto, ai sensi dell'art. 97, comma 6 del D.Lgs. 50/2016, alla richiesta di comprova della congruità dell'offerta con riferimento ai costi della manodopera dichiarati, tramite PEC del 06/03/2020 in atti municipali al n. 52315 di P.G.;
- che la suddetta Impresa ALTAIR S.p.A. ha provveduto ad inviare entro i termini definiti dalla Stazione Appaltante le giustificazioni richieste, con documentazione inoltrata tramite PEC, in atti municipali al P.G. n. 57187 del 10/03/2020;
- che il R.U.P. della procedura di gara dott. Alberto Bevilacqua, sulla base della documentazione trasmessa dalla sopramenzionata società, valuta che venga con essa giustificata l'offerta presentata in gara e pertanto ne attesta la congruità;

Accertato che sono state attivate e tuttora in corso le verifiche previste dalla vigente normativa, poste in essere, successivamente all'ultima seduta pubblica di gara tenutasi il 06.03.2020, nei confronti della ditta prima classificata, afferenti al possesso dei requisiti generali e morali di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016, nonché di idoneità professionale, di capacità economico-finanziaria e di capacità tecnico-organizzativa ex art. 83 dello medesimo Decreto.

Dato atto, inoltre, che tramite il sistema AVCpass dell'Autorità Nazionale Anticorruzione è stata richiesta la verifica dell'assenza di procedimenti per l'applicazione di una delle misure di prevenzione di cui all'art. 6 del D.Lgs. 159/2011 o di una delle cause ostative di cui all'art. 67 del D.Lgs. 159/2011, precisando che detti controlli verranno inoltre ri-verificati, prima della stipula contrattuale, sul portale Siceant (Sistema di Certificazione Antimafia), a cura dell'ufficio contratti della Stazione appaltante.

Ritenuto che le operazioni di gara, sulla base di quanto sopra richiamato e dettagliatamente illustrato, nonché stante il contenuto dei verbali e della documentazione allegati al presente atto amministrativo, si siano svolte regolarmente e siano pertanto suscettibili di approvazione.

Valutato necessario procedere all'aggiudicazione definitiva del servizio, in via d'urgenza, in pendenza della conclusione con esito positivo dei controlli sulle dichiarazioni rese in gara poiché la mancata esecuzione immediata delle prestazioni previste nel contratto determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che sono destinate a soddisfare.

Ritenuto pertanto, nelle more della stipula del contratto, di disporre la consegna del servizio sotto riserva di legge, ai sensi dell'art. 32, comma 13 del Dlgs 50/2016 e ss.mm. Stante l'esigenza e l'urgenza di assicurare, a decorrere dal 01.04.2020, l'avvio delle attività legate al servizio di cremazione nell'ara crematoria del cimitero di Coviolo – via Martiri delle Foibe n. 25 Reggio Emilia, essenziale e di pubblica utilità per la cittadinanza.

Dato atto che, in applicazione dell'art. 32, comma 9, del D.Lgs. n. 50/2016, la stipula del contratto della presente procedura d'appalto avrà luogo non prima di 35 (trentacinque) giorni dalla data di invio delle comunicazioni concernenti l'aggiudicazione definitiva agli operatori economici partecipanti alla procedura di gara.

Richiamato il vigente Regolamento comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 22519/267 del 01/12/2010, come da ultimo modificato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 189 del 20/11/2018, in particolare gli artt. 3-comma 3, 13 e 14 della Sezione A "L'organizzazione".

Visti:

- il D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;
- il D.P.R. 207/2010 e ss.mm.ii., per le parti ancora in vigore;
- l'art. 183 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- gli artt. 56 – comma 1 – e 57 dello Statuto Comunale
- il vigente Regolamento comunale di contabilità, in particolare l'art. 32;
- il vigente Regolamento comunale per la Disciplina dei Contratti.

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, come prescritto dall'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000.

D E T E R M I N A

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di approvare i verbali di gara, allegati quale parte integrante e sostanziale alla presente Determinazione Dirigenziale, relativi alla seduta riservata ed alla terza e ultima seduta pubblica di gara della Procedura aperta per l'affidamento del Servizio di gestione delle operazioni di cremazione nell'area crematoria del cimitero di Coviolo – via Martiri delle Foibe n. 25 Reggio Emilia - durata 24 mesi con decorrenza presuntiva il 01/02/2020. CIG: 80934638f2;
3. di dare atto che, stante i costi della manodopera dichiarati dall'operatore economico aggiudicatario, si è proceduto, ai sensi dell'art. 97, comma 6 del D.Lgs. 50/2016, alla verifica di congruità di tali costi, con riscontro positivo delle verifiche, come specificato in narrativa;
4. di approvare la graduatoria di gara di cui in narrativa, aggiudicando in via definitiva in pendenza della conclusione con esito positivo dei controlli sulle dichiarazioni rese in gara poiché la mancata esecuzione immediata delle prestazioni previste nel contratto determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che sono destinate a soddisfare, il servizio di cui trattasi al seguente operatore economico:
 - ditta ALTAIR SRL, avente sede legale in via Dell'Arcoveggio 74, 40129 Bologna, C.F./P.IVA 01725920035, la quale ha conseguito il punteggio complessivo pari a 100/00,00, dei quali:
 - a) per l'offerta tecnica punti 70/70,00;
 - b) per l'offerta economica punti 30/30,00, a seguito di un ribasso percentuale del 19,62% sull'importo a base di gara soggetto a ribasso d'asta di € 156.000,00 per un importo di aggiudicazione corrispondente a € 125.392,8 oltre a € 0 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta, **per un importo complessivo di aggiudicazione di € 125.392,80 oltre IVA;**
5. di riferire e impegnare la spesa per l'affidamento dei servizi in argomento, pari a € **152.979,22 (IVA compresa)** per il periodo 01/04/2020 - 31/03/2022, come di seguito riportato:
 - quanto a € 57.367,21 (IVA compresa) da riferire alla prenotazione di spesa 2020/375, con imputazione alla Missione 12, Programma 09, Titolo 1, codice del piano dei conti integrato 1.03.02.12.999 del Bilancio pluriennale 2020-2022, annualità 2020, al capitolo che nel PEG 2020 sarà iscritto in sede corrispondente al capitolo 28629 del P.E.G. 2019, denominato "Gestione forno crematorio", codice prodotto 2020_PD_1625, responsabile di procedura 16, centro di costo 0184, Codice Identificativo Gara 80934638F2, ripristinando nella disponibilità del capitolo

stesso l'importo eccedente sulla prenotazione di spesa 2020/375, pari a € 24.662,54;

- quanto a € 76.489,61 (IVA compresa) da riferire alla prenotazione di spesa 2021/110, con imputazione alla Missione 12, Programma 09, Titolo 1, codice del piano dei conti integrato 1.03.02.12.999 del Bilancio pluriennale 2020-2022, annualità 2021, al capitolo che nel PEG 2021 sarà iscritto in sede corrispondente al capitolo 28629 del P.E.G. 2019, denominato "Gestione forno crematorio", responsabile di procedura 16, centro di costo 0184, Codice Identificativo Gara 80934638F2, ripristinando nella disponibilità del capitolo stesso l'importo eccedente sulla prenotazione di spesa 2021/110, pari a € 30.565,39;
 - quanto a € 8.921,25 (IVA compresa) da riferire alla prenotazione di spesa 2022/37, con imputazione alla Missione 12, Programma 09, Titolo 1, codice del piano dei conti integrato 1.03.02.12.999 del Bilancio pluriennale 2020-2022, annualità 2022, al capitolo che nel PEG 2022 sarà iscritto in sede corrispondente al capitolo 28629 del P.E.G. 2019, denominato "Gestione forno crematorio", responsabile di procedura 16, centro di costo 0184, Codice Identificativo Gara 80934638F2;
 - quanto a € 10.201,15 (IVA compresa) da impegnare, con imputazione alla Missione 12, Programma 09, Titolo 1, codice del piano dei conti integrato 1.03.02.12.999 del Bilancio pluriennale 2020-2022, annualità 2022, al capitolo che nel PEG 2022 sarà iscritto in sede corrispondente al capitolo 28629 del P.E.G. 2019, denominato "Gestione forno crematorio", responsabile di procedura 16, centro di costo 0184, Codice Identificativo Gara 80934638F2;
6. di dare atto che è stata richiesta, tramite il sistema Avcpass dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, la verifica dell'assenza di procedimenti per l'applicazione di una delle misure di prevenzione di cui all'art. 6 del D.Lgs. 159/2011 o di una delle cause ostative di cui art. 67 del D.Lgs. 159/2011 e che detti controlli verranno inoltre ri-verificati prima della stipula contrattuale sul portale Siceant (Sistema di Certificazione Antimafia), a cura dell'ufficio contratti della Stazione appaltante;
 7. di disporre, nelle more della stipula del contratto, la consegna del servizio sotto riserva di legge, ai sensi dell'art. 32, comma 13 del Dlgs 50/2016 e ss.mm. stante l'esigenza e l'urgenza di assicurare, a decorrere dal 01.04.2020, l'avvio delle attività legate al servizio di cremazione nell'ara crematoria del cimitero di Coviolo – via Martiri delle Foibe n. 25 Reggio Emilia, essenziale e di pubblica utilità per la cittadinanza;
 8. di subordinare la stipula del contratto all'espletamento con esito favorevole di tutti gli ulteriori adempimenti di legge e, comunque, di procedere a tale stipula non prima di 35 (trentacinque) giorni dalla data di invio delle comunicazioni concernenti l'aggiudicazione definitiva agli operatori economici partecipanti alla procedura di gara, ai sensi dell'art. 32, comma 9, del D.Lgs. 50/2016;
 9. di dare inoltre atto che, ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 192 del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 e dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs. 50/2016, il contratto che si andrà a stipulare sarà in forma di atto pubblico amministrativo in modalità elettronica, con firme digitali e con spese a carico dell'aggiudicatario;
 10. di procedere alla comunicazione concernente l'aggiudicazione definitiva agli operatori economici partecipanti alla procedura in argomento, ai sensi dell'art. 76, comma 5, lettera a), del D.Lgs. 50/2016, nei tempi definiti dal medesimo comma 5;

11. di definire che, ai sensi del comma 11 dell'art. 216 del D.Lgs. 50/2016, nonché del comma 2 dell'art. 5 del D.M. 2 dicembre 2016 (G.U. n. 20 del 25 gennaio 2017), le spese per le pubblicazioni obbligatorie dell'avviso e dell'esito di gara sostenute dal Comune di Reggio Emilia quale Stazione appaltante, dovranno essere rimborsate all'Ente dall'aggiudicatario;
12. di ottemperare agli obblighi inerenti alla trasparenza amministrativa, mediante pubblicazione della presente Determinazione e degli allegati verbali di gara quali parti integranti e sostanziali, dalla data di esecutività della stessa, nei modi e termini di cui agli artt. 23 e 37 del D.Lgs. 33/2013 e all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;
13. di inviare alla Ragioneria la presente Determinazione Dirigenziale per le procedure di cui all'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 267/2000.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

Il Dirigente ad interim
del Servizio Appalti e Contratti
dott. Alberto Bevilacqua